

**STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE RUDNÍK NA ROK 2014 A
K NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU OBCE NA ROKY 2014-2016**

Stanovisko je spracované v zmysle § 18 f ods. 1 písm. c) zákona č. 369 / 1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n.p. a v súlade s § 9 zákona č. 583 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A/ VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2014 a návrhu viacročného rozpočtu obce z troch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade o zákonom č. 523 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a v z.n.p.a zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582 / 2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z.n.p.
- č. 564 / 2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a a ostatných súvisiacich právnych predpisov.

Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami a vnútornými predpismi obce

Návrh rozpočtu obce bol spracovaný v súlade so všeobecnými nariadeniami obce, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru najmä VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady VZN obce o výške dotácie na mzdy a prevádzku na dieťa MŠ a ZŠ.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli pred obecným úradom a na webovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení v z.n.p..

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF / 010175 / 2004 – 42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh rozpočtu pre roky 2014-2016 má obsahovať údaje o zámeroch a cieľoch obce pre plánovanie výdavkov a ich konfrontáciu so skutočnosťou a monitorovať ich dosahovanie v strednodobom časovom horizonte. Je predpoklad, že bude schválená novela zákona o rozpočtových pravidlách k 1.1.2014, ktorá umožňuje obci s počtom do 2000 obyvateľov neuplatňovať program obce po schválení v O.Z, preto sa k tomuto bodu nevyjadrujem.

B / VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2014 –2016, z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 – 2016 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2013,2012,2011.

C / TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2014,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2015,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) –rok 2014. Viacročný rozpočet na roky 2014 – 2016 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2014 - 2016 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **vnútorne člení** na:

- a) **bežný rozpočet**, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) **kapitálový rozpočet**, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) **finančné operácie**.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2014 – 2016 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkom.

V zmysle rozpočtových pravidiel obce musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný s výdavkami maximálne na úrovni schváleného rozpočtu na rok 2013 na základe metodického usmernenia vlády.

D / ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrhu rozpočtu obce na rok 2014 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2014 – 2016:

Predpokladaný návrh rozpočtu je potrebné považovať za rámcový/je spracovaný do výšky predpokladaných daňových a nedaňových príjmov, dotácií a transferov, ktorý prejde určitým vývojom v súvislosti z ich plneným/.

Už v súčasnosti je možné konštatovať, že tieto príjmy nestačia a v budúcnosti nebudú stačiť na udržanie majetku vo vlastníctve obce.

Z rozpočtu bežných výdajov je zrejmé, že tento vôbec neráta z možným zvýšením cien energií, údržbou majetku vo vlastníctve obce, neplánovanými opravami a možnými výdajmi obce pri realizácii jednotlivých projektov ako sú pokuty, penále, neoprávnené výdaje.

Z predloženého návrhu kapitálových príjmov je zrejmé, že obec už neráta s odpredajom majetku, ale bude mať problémy vyrovnat' sa zo záväzkami z minulých období /Arendy/. Vzhľadom na finančnú situáciu obce neodporúčam vstupovať do nových záväzkov.

Daňové príjmy - Daňové príjmy z hľadiska štruktúry príjmov tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo strany štátu, tzv. **podielová daň** zo štátneho rozpočtu. Na rok 2014 je stanovená vo výške 153 600 eur.

Predložený rozpočet v zásade nemení zadĺženosť obce a nezvyšuje daňové zaťaženie obyvateľstva.

Významnú položku vo výdajoch bežného rozpočtu tvoria mzdy zamestnancov obce, miestne hospodárstvo a odstraňovanie tuhého komunálneho odpadu.

Granty a transfery (dotácie zo štátneho rozpočtu) - Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky na plnenie úloh preneseného výkonu miestnej štátnej správy (základná škola, stavebný úrad, evidencia obyvateľstva), ktoré budú financované naďalej formou dotácii so ŠR. V tejto časti je zahrnutý príjem z projektu Nevšedné podoby prútia vo výške 95%. Tieto finančné prostriedky sú len príslubom.

Kapitálové príjmy súvisia s naplňaním a realizáciou investičných zámerov obce. Obec neráta zo zvýšením kapitálových príjmov z predaja majetku. Predaj Plynového zariadenia firme Reprogas je potrebné hodnotiť predovšetkým s ohľadom na to, že sa nejedná o kapitálový príjem, ktorý by zvyšoval rozpočtované príjmy, lebo na obci je už faktúra na uhradenie sumy 23 496 eur.

Kapitálový príjem z projektu Cyklotrasy je predpokladaný 50 874 eur - upozorňujem, že tieto finančné prostriedky sú len príslubom a vôbec nemusia byť v tejto výške.

Rozpočet zohľadňuje aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov obce a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Obec ráta v roku 2014 s novým úverom na prefinancovanie projektu Cyklotrasy vo výške 54 288 eur.

Finančné výdavky zahŕňajú splácanie úverov na bytové jednotky, splatenie úveru na financovanie projektu Cyklotrasy vo výške 57 796 eur, pokiaľ bude obci poskytnutých 95 % prostriedkov z ERDF.

E / ZHRNUTIE

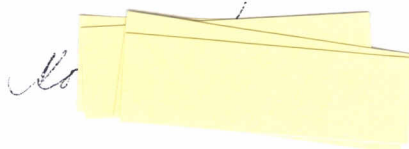
Návrh rozpočtu obce na rok 2014 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2014 – 2016 je **spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi** - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a

doplnení niektorých zákonov v z. n.p. a zákonom č. 583 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v z.n.p. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582 / 2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z.n.p., zákona č. 564 / 2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a v z.n.p.a zákona č. 597 / 2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatných súvisiacich právnych predpisov. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce. Návrh rozpočtu bol **verejne sprístupnený** v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369 / 1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

F / ZÁVER

Na základe uvedených skutočností odporúčam obecnému zastupiteľstvu schváliť návrh programového rozpočtu obce Rudník .

Jarmila Konečnicková



Hlavná kontrolórka obce Rudník

V Rudniku.9.12.2013