

Hlavný kontrolór Obce, Rudník

NÁVRH SPRÁVY Z FINANČNEJ KONTROLY NA MIESTE

podľa § 9 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov

FKM bola vykonaná v obci Rudník, na Obecnom úrade v Rudníkuč.1

Kontrolované obdobie: rok 2020-2022

Cieľ FKM: Cieľom finančnej kontroly na mieste je preveriť hospodárnosť, účelnosť, efektívnosť a účinnosť pri nakladaní s finančnými prostriedkami obce Rudník.

Preveriť dodržiavanie VZNo určení podrobností financovania a výšky dotácie na prevádzku a mzdy na dieťa materskej školy a dieťa školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti Obce Rudník

Platná legislatíva:

-zákon č.369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v z.n.p.

-zákon č.597/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v z.n.p.

-zákon č.375/2015 o finančnej kontrole a vnútornom audite

Zriaďovateľom Základnej školy a Materskej školy v Rudníku je obec Rudník(d'alej len ZŠ, MŠ, ŠJ, ŠKD)-tieto sú bez právnej subjektivity.

Obec zabezpečuje administratívno-technické práce na mzdovom úseku a pracovnoprávnom úseku pre školu a školské zariadenia, obec vedie personálnu agendu riaditeľky ZŠ a MŠ, zabezpečuje údržbu a drobné opravy. Obec tieto činnosti zabezpečuje na vlastné náklady a vo vlastnej réžii. Tieto náklady nie sú preúčtované na MŠ. Na ZŠ len vo výške jedného mesačného platu údržbára a jedného mesačného platu ekonómky obce -raz ročne.

Obec pri zabezpečení personálneho obsadenia školy a školských zariadení pedagogickými zamestnancami a nepedagogickými zamestnancami, spolupracuje s príslušným krajským školským úradom inými štátnymi orgánmi a dotknutými fyzickými a právnickými osobami.

Financovanie ZŠ legislatívne upravujú: **Zákon č. 597/2003 Z. z.** o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a **Nariadenie vlády SR č. 630/2008 Z. z.**, ktorým sa ustanovujú podrobnosti rozpisu finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu pre školy a školské zariadenia v znení neskorších predpisov. Ministerstvo školstva **vypočítava a určuje** výšku objemu financií pre jednotlivé školy a školské zariadenia. Ministerstvo vnútra finančné prostriedky **pošle** na jednotlivé okresné úrady.

Okresný úrad **rozdelí finančné prostriedky** pre jednotlivých zriaďovateľov škôl. Príjmy školy pozostávajú z troch finančných položiek:

1. Normatív je suma v závislosti od typu školy, na **1 žiaka** na celý kalendárny rok. Z normatívu možno financovať **mzdy a prevádzku školy**. Aktuálne je normatív rozdelený na **83,3 %** (mzdové náklady) a zvyšných **12,7 %** (prevádzka školy). Ak zriaďovateľ školy vidí, **že normatív (jeho časť**



určená na mzdy zamestnancov) mu nebude stačiť na pokrytie výplat, môže použiť finančné prostriedky určené na prevádzku školy. **OPAČNE TO UROBIŤ NESMIE.**

Vek zamestnancov a ich kvalifikácia spôsobujú vysoké mzdové náklady.

Tento nedostatok zvyknú školy **vykrývať vlastnými príjmami z prenájmov, darov vlastnou iniciatívnou činnosťou napr. vianočné trhy, plesy. ZŠ Rudník nemá vlastné príjmy.**

2. Originálne kompetencie sa poskytujú z podielových daní obce. Ide o cca 40 % z výnosu DPFO, ktoré sa rozdelia jednotlivým obciam podľa počtu žiakov. OK sa vypočítavajú buď podľa skutočných nákladov, alebo koeficientu Ministerstva školstva, podľa tzv. jednotkového koeficientu, alebo ľudovo „odhadom“ - koľko finančných prostriedkov potrebujú na mzdy a prevádzku tak toľko im obec poskytne – tento spôsob financovania využíva aj obec Rudník. Originálnymi kompetenciami sa financujú **mzdy a prevádzka MŠ, ŠKD a ŠJ.** Školským zariadeniam sa podľa Zákona 596/2003 vypláca **príspevok/normatív podľa VZN obce.** Nedostatočný objem finančných prostriedkov z originálnych kompetencií je zriaďovateľ povinný dofinancovať.

ŠJ vyberá poplatky za réžiu (náklady spojené s prípravou stravy), poplatok za ŠKD, poplatky v MŠ a finančné prostriedky z projektov z európskych fondov, granty, dotácie, sponzorské, dary.

Výnimky, kedy finančné prostriedky majú vopred určený účel využitia:

1. Ak je v projektoch presne dané, na čo sa majú finančné prostriedky využiť.

2. Poplatky za réžiu a potraviny môžu byť použité len v ŠJ.

3. Dotácie účelové finančné prostriedky -sú konkrétne určené na čo sa môžu využiť

3.Dohodovacie konanie

O dofinancovanie normatívu zriaďovateľ požiada KŠÚ. Finančné prostriedky, ktoré môžu byť pridelené najmä z dôvodu **nedostatku finančných prostriedkov na osobné náklady a na prevádzkové náklady.** Pri nízkom počte žiakov základnej školy je dohodovacie konanie neúspešné. KŠÚ odporúča zriaďovateľom malo-triednych škôl racionalizačné opatrenia ako spájanie ročníkov.

Financovanie výdavkov MŠ, ŠKD a ŠJ je zabezpečené v súlade s §2 ods.1 zákonač.597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p., podľa ktorého zdrojmi financovania sú prostriedky rozpočtu obce a príspevky od rodičov, ktoré obec určila vo VZN.

Prehľad príspevkov od rodičov:

	MŠ	ŠKD	Minimálna mzda
2011	2,00	5,00	317,00
2012	6,0	5,00	327,20
2013	6,0	5,00	337,70
2014	6,0	5,00	352,00
2015	6,0	5,00	380,00
2016	6,0	5,00	405,00
2017	6,0	5,00	435,00
2018	6,0	5,00	480,00
2019	6,0	5,00	520,00
2020	6,0	5,00	580,00
2021	6,0	5,00	623,00
2022	6,0	6,00	646,00
2023	6,0	6,00	700,00

Financovanie ZŠ za rok 2020

Na rok 2020 –kalendárny nie školský boli ZŠ Rudník pridelené normatívne finančné prostriedky vo výške 73 511,00 eur . Z dôvodu poklesu žiakov k od 1.9. 2020 na 22 z pôvodných 25 v roku 2019,boli normatívne prostriedky znížené na sumu **71 119 ,00** eur. Tieto boli vyplatené prostredníctvom Oú.Trenčín.

Boli vyčerpané nasledovne:

MZDY: 42 947,33

POISTNÉ: 14 166,08

Tovary a služby: 13 580,05

Vyčerpaná čiastka 13 580,05 bola použitá na opravu vstupnej brány vo výške 3956,24 a 2581,69 na údržbu telocvične.

Prenos normatívnych prostriedkov z roku 2019 vo výške 7 326,04 -bol použitý na úpravu telocvične.

Nenormatívne prostriedky vo výške 1578 eur boli použité:

52,00- na dopravu

796,00 na učebnice

730,00 vzdelávacie poukazy

V roku 2020 obec z vlastných zdrojov prefinancovala výdavky na tovary a služby vo výške **1083,76 eur**-boli uhradené energie, údržba a poistenie budovy.

Vlastné zdroje na mzdy, poistenie v roku 2020 vo výške **3 559,55 eur**.

Spolu vlastné zdroje poskytnuté na dofinancovanie výdavkov ZŠ v roku 2020 sú vo výške 4 643,31 eur.

Rok 2021

Na rok 2021 –kalendárny nie školský boli ZŠ Rudník pridelené normatívne finančné prostriedky vo výške **68475 eur** . Počet detí 22.

Pridelené finančné prostriedky na rok 2021 boli nižšie o **2 644,00 eur** ako v roku predchádzajúcom. Tieto boli vyplatené prostredníctvom Oú.Trenčín.

Mzdy: 45 619,81

Poistné: 16 154,55

T a S : 6 250,96

Nenormatívne: 2 772

Vyčerpané vo výške 1023,89 eur

Do roku 2022 sa preniesla suma 1 748,11 eur účelovo určených nenormatívnych prostriedkov.

Obec z vlastných zdrojov prefinancovala tovary a služby vo výške 3 819,45 eur a mzdy vo výške 216,49 eur.

Spolu vlastné zdroje poskytnuté na dofinancovanie výdavkov ZŠ v roku 2021 sú vo výške 4 035,94 eur.

Rok 2022

Na rok 2022 –kalendárny, nie školský boli ZŠ Rudník pridelené normatívne finančné prostriedky znížené o 735,00 eur oproti roku 2021 z dôvodu poklesu žiakov k od 1.9. 2022 na 17 z pôvodných 22 v roku 2021.

Normatívne prostriedky boli pridelené vo výške **67 740 eur**.

Mzdy: 49 432,44

Poistné: 17 814

Tovary a služby : 5 367,51/ rozdiel oproti roku 2021 – 833eur/

Nenormatívne: 4 524 eur

Do roku 2023 sa preniesla suma 58,32 eur–dopravné nenormatívne prostriedky účelovo určené.

Vlastné prostriedky z rozpočtu obce:

Normatívne finančné prostriedky nepostačovali pokryť výdavky na prevádzku ZŠ boli dofinancované zriaďovateľom obcou Rudník vo výške 2 907,26 eur.

Financovanie MŠ v roku 2022

Dotácie na prevádzku a mzdy na dieťa Materskej školy a školských zariadení školskej jedálne a školskej družiny na rok 2022 určená vo VZN je vo **výške 117 818,14 eur**.

Skutočná výška poukázaná obci v podielových daniach je vo výške 104 683 eur.

Rozdiel :- 13 135,14 eur

Obec určila dotáciu vo VZN na rok 2022 na mzdy a prevádzku MŠ na 1 dieťa vo výške 1 992,84 eur na rok 61 778 eur(31 detí x 1992,84 eur)

Skutočnosť výnos podielových daní pridelených obci na mzdy a prevádzku MŠ je 62 767,69 eur.

Rozdiel medzi VZN a skutočne pridelenými prostriedkami je- **989,00 eur**- tento vznikol z dôvodu neskorého zverejnenia jednotkového koeficientu pre rok 2022 až po schválení rozpočtu .

Skutočné príjmy MŠ k 31.12.2022	70 101,28 eur
<u>Skutočné výdavky MŠ k 31.12.2022</u>	<u>74 973,34 eur</u>
Schodok	- 4 872,06 eur

Príjmy MŠ	VZN (podiel.dane) + 61 778 eur
	Dotácie ŠR + 6 480 eur

Školné + 1 843 eur

Výdavky MŠ Mzdy a poistné - 64 396 eur

Tovary a služby - 10 577 eur

Prevádzkové náklady rok: 2020 / 13 382 eur Mzdové náklady: 2020 / 49 006- 29 detí

2021 / 13 038 eur 2021 /52 212 -30 detí

2022 / 10 577 eur 2022 /64 396 -31 detí

2023 19 900 eur (predpoklad) 2023 / 83 670 (predpoklad)

Nárast mzdových výdavkov oproti roku 2021 o 12 183 eur. V roku 2021 boli mzdové výdavky vo výške 52 212 eur.

Predpokladaný nárast mzdových výdavkov v roku 2023 je o 19 274 eur t.j. 83 670 eur.

Prevádzkové náklady sa napriek zvýšeniu cien energií a inflácii znížili o 3000 eur.

Financovanie ŠJ v roku 2022

Obec určila vo VZN dotáciu na rok 2022 na mzdy a prevádzku školskej jedálne na dieťa vo výške 807,08 eur. Na rok 42 775,24 eur (53 stravníkov x 807,08 eur).

Skutočný výnos podielových daní poukázaných obci na mzdy a prevádzku školskej jedálne bol 9 895,84 na žiakov základnej školy a 25 019,00 eur na žiakov materskej školy. Spolu na prevádzku ŠJ 34 914 eur.

Rozdiel medzi VZN a skutočne poukázanými prostriedkami na mzdy a prevádzku ŠJ je - **7 861 eur**. Tento vznikol z dôvodu plánovanej prerábky v jedálni, ktorá sa v roku 2022 nekonala.

Skutočné príjmy ŠJ k 31.12.2022	48 440,11 eur
<u>Skutočné výdavky ŠJ k 31.12.2022</u>	<u>33 454,32 eur</u>
	+ 14 985 eur

Príjmy ŠJ určené vo VZN sú vo výške 42 775,24, zamestnanci a cudzí stravníci príjem 5 664,87 eur.

Výdavky ŠJ:

mzdy a odvody: rok 2022/ 27 962	prevádzkové náklady: 2022 / 5 492- stravníkov 53
rok 2021 27 244	2021 / 4 704 - stravníkov 52

V roku 2022 boli výdavky o 7 124 eur nižšie ako skutočný výnos z podielových daní.

Obec určila vo VZN vysokú sumu na mzdy a prevádzku ŠJ. Prevádzkové náklady na ŠJ sú napriek inflácii aj zvýšením cenám za energie nižšie.

Financovanie ŠKD v roku 2022

Obec určila vo VZN dotáciu na rok 2022 na mzdy a prevádzku školského klubu detí na žiaka vo výške 602,95 eur. Na rok 13 264,90 eur (22 žiakov x 602,95 eur).

Skutočný výnos podielových daní poukázaných obci na mzdy a prevádzku školského klubu detí bol 13 692,36 eur.

Rozdiel medzi VZN a skutočne poukázanými prostriedkami na mzdy a prevádzku ŠKD je **-427 eur**. Tento vznikol z dôvodu neskorého zverejnenia jednotkového koeficientu pre rok 2022 až po schválení rozpočtu .

Skutočné príjmy ŠKD k 31.12.2022	14 410 eur
<u>Skutočné výdavky ŠKD k 31.12.2022</u>	<u>12 109 eur</u>
	+ 2 301 eur

Príjmy ŠKD –VZN vo výške 13 264 eur + poplatky (školné) 1 146 eur.

Výdavky ŠKD:

mzdy a odvody: rok 2022 10 636	prevádzkové náklady: 2022	1 146
rok 2021 10 096	2021	1 623
rok 2020 10 024	2020	2 663

V roku 2022 boli výdavky o 2 301 eur nižšie ako skutočné príjmy.

Obec určila vo VZN vysokú sumu na mzdy a prevádzku ŠKD.

Z uvedenej analýzy vyplýva:

Financovanie ZŠ -Normatívne prostriedky

Pridelené normatívne prostriedky pre obec Rudník na žiaka na celý kalendárny rok na financovanie mzdových a prevádzkových nákladov nepostačujú. Ich neustály pokles je spôsobený úbytkom žiakov.

Obec ako zriaďovateľ dofinancováva ZŠ z vlastných zdrojov.

Mzdové náklady sa každoročne zvyšujú z dôvodu: vek zamestnancov, kvalifikácia a neustále sa zvyšujúca mzda zamestnancov v štátnej správe.

Prevádzkové náklady sa zvyšujú zo stúpajúcou infláciou a nárastom cien za energie.

Nízke prevádzkové náklady v rokoch 2020-2021, boli z dôvodu dištančného vyučovania počas pandémie. V roku 2022 boli nariadené úsporné opatrenia na zníženie prevádzkových nákladov a minimalizácia výdavkov na materiál.

ZŠ -nemá vlastné príjmy.

Normatív bol použitý v súlade so zákonom.

Dohodovacie konanie v minulom roku bolo neúspešné a tento trend sa očakáva aj v roku 2023.

Na rok 2023 boli podľa avíza pridelené finančné prostriedky na mzdy a prevádzku vo výške 62 585 eur, čo je menej o 5 155 eur ako v roku 2022. Tieto finančné prostriedky nepokryjú ani mzdové výdavky ZŠ nakoľko v roku 2022 boli tieto vo výške 67 246,44 eur. Mzda zamestnancov sa v roku 2023 zvýši 2 -krát od 1.1.2023 o 10% a od 1.9.2023 o 12%. Obec Rudník bude náklady na mzdy a prevádzku ZŠ dofinancovať z vlastných zdrojov, vo výške cca 33 034 eur tj.rozpočtované výdavky vo výške 95 619 eur a avizované príjmy z KŠÚ vo výške 62 585 eur.

2.Originálne kompetencie –Obec Rudník určuje výšku finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku školských zariadení vydaním VZN, v ktorom určí výšku finančných prostriedkov na žiaka na rok, podľa predpokladaných nákladov. V čase tvorby a schvaľovania VZN a rozpočtu t.j. v mesiacoch november a december, nie známa výška podielových daní určených pre obce ani výška jednotkového koeficientu určeného na výpočet.

Obec Rudník ako zriaďovateľ v zmysle zákona dofinancuje - pokiaľ je určený nedostatočný objem finančných prostriedkov, prípade MŠ.

Na tieto finančné prostriedky nie je právny nárok, takže aj pokiaľ bola určená vyššia suma ako boli náklady na prevádzku ŠJ,ŠKD, tieto finančné prostriedky zostávajú obci Rudník.

Poplatky MŠ,ŠKD, za réžiu ŠJ, potraviny ,dotácie -pokiaľ neboli tieto prostriedky využité v danom roku odpočítavajú sa zo zostatku hospodárenia a môžu byť použité v roku budúcom do 31.3.- toto sú účelovo určené prostriedky.

Správa prerokovaná dňa 12.6.2023

Konečníková Jarmila



